

## Projeto de Lei Orçamentária Anual – PLOA 2025

### Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovação – MCTI

3 de setembro de 2024

Cumprindo o prazo estabelecido pela Constituição Federal, o Ministério do Planejamento e Orçamento (MPO) encaminhou ao Congresso Nacional o Projeto de Lei Orçamentária Anual (PLOA) para 2025, em edição extra do Diário Oficial da União datada de 30 de agosto de 2024. Esta primeira análise avaliará as dotações das unidades orçamentárias do Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovação (MCTI).

O orçamento geral do **MCTI foi enviado com um acréscimo de 30,05% em relação à Lei Orçamentária Anual (LOA) de 2024, totalizando R\$ 16,680 bilhões**. Considerando apenas o volume de recursos discricionários – excluídas as despesas obrigatórias com pessoal e os recursos alocados na Reserva de Contingência – o acréscimo foi de 39,27% em relação à LOA em vigor, somando R\$ 12,400 bilhões.

Este acréscimo veio integralmente da alta de **61,86% dos recursos arrecadados para o Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico (FNDCT), em relação à LOA 2024. A parcela orçamentária do FNDCT (não reembolsável) no PLOA 2025 está em R\$ 10,301 bilhões**. A mesma quantia foi destinada à parcela financeira da gestão do FNDCT, seguindo previsto na Lei nº 11.540, de 2007, que limita a 50% a alocação em recursos reembolsáveis.

O orçamento sob a **Administração Direta do MCTI manteve-se praticamente estável, com queda de 0,23%** em relação à LOA 2024. **As contribuições destinadas à Academia Brasileira de Ciência (ABC) e à Sociedade Brasileira para o Progresso da Ciência (SBPC) foram cortadas em 14,17% e 8,18%, respectivamente**, ao comparar com a PLOA 2024, ou seja, sem considerar eventuais emendas parlamentares recebidas pelas entidades no curso da tramitação orçamentária do ano passado. **Ambas estão com orçamento previsto de R\$ 3,948 milhões para 2025**.

**A maioria das Unidades de Pesquisa (UPs) sofreu corte de recursos comparada à proposta orçamentária de 2024**, sugerindo que não há uma política de fortalecimento da atuação das UPs. Das 17 unidades, 10 tiveram seus orçamentos reduzidos em relação à PLOA 2024 (INSA, ON, CTI, INT, INPA, INPP, CETENE, MPEG, IBICT e LNCC), duas mantiveram a previsão do orçamento anterior (INPE e LNA) e apenas cinco tiveram suas dotações elevadas (CBPF, MAST, INMA, CEMADEN e CETEM – esta última, com uma alta irrisória de 0,35%).

Mesmo tendo papel estratégico no Plano Brasileiro de Inteligência Artificial (PBIA), o Laboratório Nacional de Computação Científica (LNCC), órgão responsável pelo supercomputador Santos Dumont, não recebeu reforço em suas verbas, ficando com um orçamento de somente R\$ 10,378 milhões. Chama atenção também o corte severo nos recursos para Popularização da Ciência nas UPs, com previsão 89,09% menor do que o orçamento em vigor, tendo disponível para 2025 apenas R\$ 7,214 milhões.

**Situação preocupante no Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico (CNPq), que perdeu 3,65% dos seus recursos em comparação com o orçamento em vigor, ficando com uma verba total prevista de R\$ 1,948 bilhão**. O principal corte está na programática que financia as **bolsas de pesquisa, 11,75% menor do que a LOA 2024, com R\$ 1,310 bilhão previsto para o próximo ano**. Considerando o reajuste das bolsas concedido a partir de 2023, a possibilidade de o órgão expandir o acesso a bolsas de pesquisa em 2025 com o orçamento apresentado torna-se remota. Houve um **aumento de 33,46% na verba de fomento**,



mas o valor nominal de R\$ 203,439 milhões continua aquém das necessidades do sistema de pesquisa nacional.

O orçamento da Comissão Nacional de Energia Nuclear (CNEN) manteve-se estável para 2025, com uma alta irrisória de 0,97% em relação à LOA 2024 (R\$ 1,164 bilhão no total). Houve um corte sensível de 71% na ação de segurança de instalações radiativas e controle de rejeitos, com previsão de R\$ 2,568 milhões em 2025. E uma queda de 2,66% em relação ao orçamento em vigor na verba de produção e fornecimento de radiofármacos (R\$ 135 milhões previstos).

A Agência Espacial Brasileira (AEB) entrará em 2025 com um orçamento 7,54% menor do que o de 2024, tendo somente R\$ 137,152 milhões de orçamento total. Das autarquias associadas ao MCTI, a AEB segue sendo a que possui condições mais precárias de funcionamento, dado seu orçamento extremamente limitado.

O Centro Nacional de Tecnologia Eletrônica Avançada S.A. (Ceitec) recebeu um aumento de 32,26% em seu orçamento, comparado com 2024, elevando a cifra total para R\$ 60,370 milhões em 2025. O valor, no entanto, ainda parece aquém do necessário para a revitalização da estatal, prometida pelo governo federal. Mais da metade destes recursos são para cobertura de custos com pessoal da estatal; para a atividade-fim de P&D, fabricação e comercialização de semicondutores, os recursos alocados são de R\$ 25,170 milhões (13,93% a mais que 2024).

### Quadro Resumo 1 - Orçamentos Totais

Unidade Orçamentária	LOA 2024	PLOA 2025	Varição
24101 – Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovação – Administração Direta	3.075.839.361	<b>3.068.880.966</b>	-0,27%
24201 - Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico – CNPq	2.021.922.067	<b>1.948.085.287</b>	-3,65%
24204 - Comissão Nacional de Energia Nuclear – CNEN	1.152.480.599	<b>1.163.617.347</b>	+0,97%
24205 - Agência Espacial Brasileira – AEB	148.331.339	<b>137.152.492</b>	-7,54%
24209 - Centro Nacional de Tecnologia Eletrônica Avançada - S.A. – CEITEC	45.610.823	<b>60.369.627</b>	+32,36%
24901 - Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico – FNDCT (Não Reembolsável)	6.364.330.699	<b>10.301.549.556</b>	+61,86%
<b>Total (Primário)</b>	12.825.914.888	<b>16.679.655.275</b>	+30,05%
74910 - Recursos sob Supervisão do Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico / FNDCT – Ministério de Ciência, Tecnologia e Inovação (Reembolsável)	6.362.330.699	<b>10.301.549.556</b>	+61,91%
<b>Total Geral (Primário+Financeiro)</b>	19.188.245.587	<b>26.981.204.831</b>	+40,61%

## Quadro Resumo 2 - Orçamento de Despesas Discricionárias (Excluídas despesas com Pessoal/Encargos Sociais e Reserva de Contingência)

Unidade Orçamentária	LOA 2024	PLOA 2025	Variação
24101 – Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovação – Administração Direta	967.889.760	<b>876.766.290</b>	<b>-9,41%</b>
24201 - Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico – CNPq	1.798.453.985	<b>1.722.965.553</b>	<b>-4,2%</b>
24204 - Comissão Nacional de Energia Nuclear – CNEN	333.203.574	<b>352.855.755</b>	<b>+5,9%</b>
24205 - Agência Espacial Brasileira – AEB	133.764.092	<b>119.182.219</b>	<b>-10,9%</b>
24209 - Centro Nacional de Tecnologia Eletrônica Avançada - S.A. – CEITEC	23.645.569	<b>26.695.065</b>	<b>+12,9%</b>
24901 - Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico – FNDCT (Não Reembolsável)	6.364.330.699	<b>10.301.549.556</b>	<b>+61,86%</b>
<b>Total (Primário)</b>	9.621.287.679	<b>13.400.014.438</b>	<b>+39,27%</b>
74910 - Recursos sob Supervisão do Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico / FNDCT – Ministério de Ciência, Tecnologia e Inovação (Reembolsável)	6.362.330.699	<b>10.301.549.556</b>	<b>+61,91%</b>
<b>Total Geral (Primário + Financeiro)</b>	15.983.618.378	<b>23.701.563.994</b>	<b>+48,29%</b>

### FNDCT

O quadro mais complexo no orçamento do MCTI é o do Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico (FNDCT). Como já relatado, o acréscimo orçamentário na pasta foi dado exclusivamente pela elevação das receitas do FNDCT, que subiram 61,86% em relação ao ano corrente, atingindo o nível inédito de R\$ 10,302 bilhões disponíveis para créditos não-reembolsáveis. A mesma quantia está liberada na parcela financeira, para concessão de empréstimos reembolsáveis.

O resultado contábil do FNDCT é indiscutivelmente positivo, fruto das mudanças promovidas pela Lei Complementar nº 177, de 2021, para permitir que o retorno financeiro do fundo retorne como fonte no ano fiscal subsequente. Mas, apesar do alto volume de recursos, a distribuição orçamentária traz algumas preocupações ao revelar uma estratégia aparentemente mais voltada para a subvenção econômica de empresas e foco nos fundos mais amplos, onde a escolha de projetos não é atrelada ao tema dos setoriais, como o CT-Infra e o transversal.

O CT-Infra, apesar de ter tido um corte de 4,3%, ainda terá disponível R\$ 2,049 bilhões em 2025. Já o transversal (Fomento em Pesquisa e Desenvolvimento em Áreas Básicas e Estratégicas) recebeu um acréscimo de 553,72% no orçamento, chegando a R\$ 1,6 bilhão no próximo ano. Mas a maior cota de recursos está destinada à subvenção econômica a projetos de desenvolvimento tecnológico, que chegará a R\$ 3,037 bilhões em 2025, uma alta de 279,62% em relação ao orçamento atual. Somando estas três ações, estão alocados 64,91% do orçamento do FNDCT.

Também merece atenção a alta de 46,21% dos recursos disponíveis para equalização da taxa de juros, que chegará a R\$ 278,487 milhões em 2025. Este é um custo gerado a partir da operação da parcela financeira do FNDCT, mas custeado com a parcela orçamentária. Por ocasião da troca da Taxa de Juros de Longo Prazo (TJLP) pela Taxa Referencial (TR) como fator remuneratório dos empréstimos, o que reduziu fortemente o custo do crédito para as empresas, havia uma expectativa de que a equalização fosse superada. No entanto, ela segue em alta mesmo após a troca da taxa de juros, consumindo recursos acima de alguns fundos setoriais somados.

Já o orçamento destinado aos contratos de gestão com Organizações Sociais (OSs) teve um corte de 76,27%, reduzido para R\$ 132,3 milhões para 2025. A construção do SIRIUS, também via OS, perdeu 1,12% do orçamento em relação a 2024, com R\$ 223 milhões previstos. E a execução de ações do PAC por meio de organizações sociais receberá R\$ 444,3 milhões em 2025, com um acréscimo de 2,03%.

A ação de Fomento para Desenvolvimento Social custeado com recursos do FNDCT sofreu um corte de 75% em relação à 2024, com somente R\$ 25 milhões disponíveis na proposta para o próximo ano. Por fim, os fundos setoriais (CTs) que perderam recursos são: Espacial (-39,14%), Infra (-4,3%), Mineral (-93,33%), Energ (-70%), Transporte (-77,78%), Petro (-48,05%) e Info (-8,26%). Já os CTs que foram reforçados foram: Hidro (+193,42%), Saúde (+229,18%), Biotecnologia (+264,85%), Agronegócio (+214,97%), Aeronáutico (+264,85%) e Aquaviário (+50,82%).

Seguem abaixo ações que merecem destaque nas unidades orçamentárias do MCTI, com as previsões da PLOA 2025 comparadas com o orçamento corrente.



## Ministério de Ciência, Tecnologia e Inovação

### Geral – Pasta Completa

O Orçamento Geral do MCTI proposto para 2025 é de R\$ 16,680 bilhões (+30,05%).  
Estão alocados na reserva de contingência R\$ 128,146 milhões (+5,16%).

Programática	LOA 2024	PLOA 2025	Varição
Orçamento Geral	12.825.914.888	16.679.655.275	+30,05%
Orçamento geral excluídas despesas obrigatórias; juros e encargos da Dívida; amortização da Dívida; e Reserva da Contingência	9.621.287.679	13.400.014.438	+39,27%
Função 19 – Ciência e Tecnologia	10.746.208.614	14.618.451.289	+36,03%
Função 99 – Reserva de Contingência	121.862.109	128.146.130	+5,16%

### Administração Direta do MCTI

O orçamento sob administração direta do MCTI proposto para 2025 é de R\$ 3,068 bilhões (-0,23%).  
Estão alocados na reserva de contingência R\$ 128,146 milhões (+5,16%).

Programática	LOA 2024	PLOA 2025	Varição
Reserva de Contingência – Financeira	121.862.109	128.146.130	+5,16%
Monitoramento da Cobertura da Terra e do Risco de Queimadas e Incêndios Florestais - INPE	4.340.422	4.413.000	+1,67%
Ciência, Tecnologia e Inovação no Instituto Nacional do Semiárido - INSA	1.599.434	957.256	-40,15%
Ciência, Tecnologia e Inovação no Observatório Nacional – ON	6.812.629	6.990.000	+2,60%
Ciência, Tecnologia e Inovação no Centro de Tecnologia da Informação Renato Archer - CTI	2.517.587	1.950.000	-22,54%
Ciência, Tecnologia e Inovação no Centro Brasileiro de Pesquisas Físicas - CBPF	187.542	397.000	+111,69%
Ciência, Tecnologia e Inovação no Instituto Nacional de Tecnologia - INT	6.013.617	5.530.000	-8,04%
Pesquisa, Desenvolvimento Tecnológico e Inovação no Museu de Astronomia e Ciências Afins - MAST	1.432.164	2.345.307	+63,76%
Ciência, Tecnologia e Inovação no Instituto Nacional de Pesquisas da Amazônia - INPA	7.778.002	7.700.000	-1%
Ciência, Tecnologia e Inovação no Instituto Nacional da Mata Atlântica - INMA	572.095	895.000	+56,44%
Pesquisa, Desenvolvimento Tecnológico e Inovação no Centro Nacional de Monitoramento e Alertas de Desastres Naturais - CEMADEN	500.108	632.500	+26,47%
Ciência, Tecnologia e Inovação no Instituto Nacional de Pesquisa do Pantanal - INPP	1.180.796	140.000	-88,14%
Pesquisa e Desenvolvimento no Centro de Tecnologias Estratégicas do Nordeste - CETENE	1.241.811	1.050.000	-15,45%



Pesquisa, Desenvolvimento Tecnológico e Inovação em Ciências Sociais e Naturais no Museu Paraense Emílio Goeldi - <b>MPEG</b>	11.305.804	<b>10.580.000</b>	-6,42%
Pesquisa e Desenvolvimento em Astrofísica e Astronomia no Laboratório Nacional de Astrofísica - <b>LNA</b>	2.473.980	<b>2.500.000</b>	+1,05%
Pesquisa e Desenvolvimento no Centro de Tecnologia Mineral - <b>CETEM</b>	2.443.831	<b>2.503.034</b>	+2,42%
Pesquisa e Desenvolvimento no Instituto Brasileiro de Informação em Ciência e Tecnologia - <b>IBICT</b>	1.498.174	<b>901.010</b>	-39,86%
Pesquisa e Desenvolvimento no Laboratório Nacional de Computação Científica - <b>LNCC</b>	10.103.475	<b>10.377.813</b>	+2,71%

### CNPq

O orçamento total do CNPq proposto para 2025 é de R\$ 1,948 bilhão (-3,65%).

<b>Programática</b>	<b>LOA 2024</b>	<b>PLOA 2025</b>	<b>Varição</b>
<b>Fomento</b> a Projetos, Programas e Redes de Pesquisa e Desenvolvimento (P&D)	152.435.079	<b>203.439.249</b>	+33,46%
Formação, Capacitação e Fixação de Recursos Humanos Qualificados para a Pesquisa e Desenvolvimento (P&D) – <b>Bolsas</b>	1.484.059.597	<b>1.309.682.509</b>	-20,39%
<b>Fomento</b> a Projetos de Desenvolvimento e Difusão Tecnológica, <b>Empreendedorismo</b> e Inovação	698.296	<b>558.637</b>	-20%
Formação e Expansão da Capacidade de Pessoal Qualificado em Atividades de Pesquisa Tecnológica, Empreendedorismo e Inovação – <b>Bolsas empreendedorismo</b>	68.288.382	<b>100.000.000</b>	+46,44%

### CNEN

O orçamento total do CNEN proposto para 2025 é de R\$ 1,164 bilhão (+0,97%).

<b>Programática</b>	<b>LOA 2024</b>	<b>PLOA 2025</b>	<b>Varição</b>
<b>Desenvolvimento da Ciência e da Tecnologia Nucleares</b>	84.773.068	<b>88.000.000</b>	+3,81%
<b>Armazenamento de Rejeitos Radiativos</b> e Proteção Radiológica	1.592.260	<b>2.500.000</b>	+57,01%
Segurança de Instalações Nucleares e Controle de Material Nuclear	6.217.514	<b>6.938.000</b>	+11,59%
Segurança de Instalações Radiativas, Instalações Minero-Industriais, Depósito de Rejeitos e Transporte e Controle de Minérios e Minerais de Interesse	8.888.002	<b>2.568.000</b>	-71,11%
Produção e Fornecimento de Radiofármacos no País	138.703.013	<b>135.012.937</b>	-2,66%
Implantação do <b>Reator Multipropósito Brasileiro</b>	4.884.274	<b>5.000.000</b>	+2,37%
Implantação do Centro Tecnológico Nuclear e Ambiental - <b>CENTENA</b>	4.875.120	<b>3.000.000</b>	-38,46%
Implantação do <b>Laboratório de Fusão Nuclear</b>	299.270	<b>800.000</b>	+167,32%



## AEB

O orçamento total da AEB proposto para 2025 é de R\$ 137,152 milhões (-7,54%).

Programática	LOA 2024	PLOA 2025	Variação
Pesquisa, Desenvolvimento Tecnológico e Formação de Capital Humano para o Setor Espacial	9.232.662	8.203.835	-11,14%
Desenvolvimento de Missões e Aplicações Espaciais	43.998.758	38.784.538	-11,85%
Governança, Estudos Estratégicos e Regulação de Atividades Espaciais	224.397	484.924	+116,1%
Funcionamento e Atualização de Infraestruturas e Aplicações Espaciais	40.255.762	31.427.568	-21,93%
Implantação do Centro Espacial de Alcântara – CEA	8.699.412	6.699.412	-22,99%

## CEITEC

O orçamento total do CEITEC proposto para 2025 é de R\$ 60,370 milhões (+32,36%).

Programática	LOA 2024	PLOA 2025	Variação
Pesquisa, Desenvolvimento, Fabricação e Comercialização de Componentes Semicondutores	22.091.419	25.169.898	+13,93%

## FNDCT

O orçamento primário do FNDCT (não reembolsável) proposto para 2025 é de R\$ 10,301 bilhões (+61,86%).

O orçamento financeiro do FNDCT (reembolsável) proposto é de R\$ 10,301 bilhões (+61,91%).

O orçamento total proposto é de R\$ 20,6 bilhões (+61,89%).

Programática	LOA 2024	PLOA 2025	Variação
Fomento a Projetos Institucionais para Pesquisa no Setor Espacial (CT-Espacial)	44.700.000	27.206.237	-39,14%
Fomento a Projetos de Implantação, Recuperação e Modernização da Infraestrutura de Pesquisa das Instituições Públicas (CT-Infra)	2.141.754.861	2.049.698.501	-4,3%
Fomento a Projetos Institucionais para Pesquisa no Setor Mineral (CT-Mineral)	15.000.000	1.000.000	-93,33%
Fomento a Projetos Institucionais para Pesquisa no Setor de Energia Elétrica (CT-Energ)	50.000.000	15.000.000	-70%
Fomento a Projetos Institucionais para Pesquisa no Setor de Transportes Terrestres e Hidroviários (CT-Transporte)	9.000.000	2.000.000	-77,78%
Fomento a Projetos Institucionais para Pesquisa no Setor de Recursos Hídricos (CT-Hidro)	5.000.000	14.670.879	+193,42%
Fomento a Projetos Institucionais para Pesquisa no Setor de Saúde (CT-Saúde)	88.654.288	291.836.578	+229,18%
Fomento a Projetos Institucionais para Pesquisa no Setor de Biotecnologia (CT-Biotecnologia)	34.280.409	125.072.819	+264,85%
Fomento a Projetos Institucionais para Pesquisa no Setor de Agronegócio (CT-Agronegócio)	92.654.288	291.836.576	+214,97%
Fomento a Projetos Institucionais para Pesquisa no Setor Aeronáutico (CT-Aeronáutico)	34.280.409	125.072.819	+264,85%
Fomento a Projetos Institucionais para Pesquisa no Setor de Petróleo e Gás Natural (CT-Petro)	77.000.000	40.000.000	-48,05%





Fomento a Projetos Institucionais para Pesquisa no Setor de Tecnologia da Informação (CT-Info)	14.000.000	<b>12.843.584</b>	-8,26%
Fomento a Projetos Institucionais para Pesquisa na Região Amazônica (CT-Amazônia)	8.000.000	<b>8.000.000</b>	SEM VARIAÇÃO
Fomento a Projetos Institucionais para Pesquisa no Setor de Transporte Aquaviário e de Construção Naval (CT-Aquaviário)	14.945.719	<b>22.541.681</b>	+50,82%
Fomento à Pesquisa e à Inovação Tecnológica (CT-Verde Amarelo)	279.495.515	<b>339.173.167</b>	+21,35%
<b>Fomento a Pesquisa e Desenvolvimento em Áreas Básicas e Estratégicas</b>	244.833.160	<b>1.600.519.355</b>	+553,72%
<b>Fomento a Projetos Institucionais de Ciência e Tecnologia</b>	536.000.000	<b>561.988.634</b>	+4,85%
Implantação do <b>Reator Multipropósito Brasileiro</b>	141.749.556	<b>300.000.000</b>	+111,64%
Manutenção de Contrato de Gestão com <b>Organizações Sociais</b>	557.537.162	<b>132.300.000</b>	-76,27%
Construção de Fonte de Luz Síncrotron de 4ª geração - <b>SIRIUS</b> , por Organização Social	225.529.205	<b>223.000.000</b>	-1,12%
Novo <b>Plano de Aceleração do Crescimento</b> – por Organizações Sociais	435.470.795	<b>444.300.000</b>	+2,03%
<b>Equalização de Taxa de Juros</b> em Financiamento à Inovação Tecnológica	190.475.281	<b>278.487.270</b>	+46,21%
<b>Investimento em Empresas Inovadoras</b>	66.936.491	<b>91.639.858</b>	+36,91%
Incentivo ao Investimento em Ciência e Tecnologia pela Implementação de Instrumentos de <b>Garantia de Liquidez</b>	7.437.388	<b>10.781.160</b>	+44,96%
<b>Subvenção Econômica</b> a Projetos de Desenvolvimento Tecnológico	800.000.000	<b>3.036.995.334</b>	+279,62%
Financiamento de Projetos de Desenvolvimento Tecnológico de Empresas – <b>Financiamento reembolsável</b>	6.362.330.699	<b>10.301.549.556</b>	+61,91%

Brasília, 3 de setembro de 2024